

지속 가능한 발전을 위한 도시발전 단계별 SDGs 우선순위 분석 연구

SDGs Prioritization for each Level of Urban Development to Achieve Sustainable Development

양 은 진* 서 명 원** Huynh Thi Thu Hien*** 이 용 성**** 박 범 찬*****

Yang, Eun-Jin · Seo, Myeong-Won · Huynh Thi Thu Hien · RHEE, YONG-SUNG · Park, Bum-Chan

Abstract

The 17 Sustainable Development Goals(SDGs) consist of 169 targets launched in 2015 to provide inclusive, safe and sustainable development in cities and human settlements and make sure that no one is left behind. SDGs are new universal agendas that are integrated and indivisible and balance economic, social and environmental dimensions. Due to unprecedented urbanization, cities are the hotspot of the COVID-19 Pandemic and have been the centre of global issues including climate change, poverty, and inequality. To tackle these global challenges, an urgency to implement SDGs is recognized. Cities evolved to content public interest by satisfying public needs and wants, but each city has its own social, political, economical and environmental context which generally leads to a different level of development and hence the ability to achieve sustainable development goals. Therefore, in this research, SDGs and urban development in the context of public interest are analyzed and SDGs that needs to be prioritized for each Urban Development stage are suggested. This research is divided into four parts, In step one, the concept and definition of public interest are studied through literature review to provide the conceptual idea of public interest and identify the public interest of the current era. In the second step, SDGs' background and purpose are explained to identify key areas of each sustainable development goal. In the third step, urban development history is studied and explained based on the public interest to provide four stages of urban development. The last stage of this research comprises a detailed interrelationship between SDGs and urban development stages. This paper provides guidelines for all countries at different stages of urban development when implementing SDGs by illustrating SDGs that must be prioritized at each stage of urban development. This research supports that cities developed to support the public interest and SDGs being the public interest of the current era, the universal guideline is developed to implement SDGs effectively and efficiently.

키워드 : 공익, 지속가능발전목표(SDGs), 도시발전

Keywords : Public Interest, Sustainable Development Goals (SDGs), Urban Development

1. 서 론

* 성균관대학교 미래도시융합공학과 글로벌스마트시티
융합전공 석사과정

** 성균관대학교 건축학과 글로벌스마트시티융합전공 박사과정
(Corresponding author: PhD student, Dept. of Architecture · Global
smart city, Sungkyunkwan University, karma_2858@naver.com)

*** 성균관대학교 미래도시융합공학과 글로벌스마트시티
융합전공 석사과정

**** 성균관대학교 미래도시융합공학과 박사과정

***** 성균관대학교 건축학과 글로벌스마트시티융합전공
석사과정

본 연구는 국토교통부의 스마트시티 혁신인재육성사업과
2021년도 리질리언트 에코 스마트시티 인력양성 교육 연구
단의 지원(과제번호:S-2021-0697-000)을 받아 수행된 연구임

1.1 연구의 배경 및 목적

도시의 발전을 역사적인 측면에서 살펴보면 도시는 축
적된 지혜와 지식, 그리고 각 시대의 첨단기술을 활용하여
그 시대의 문제를 해결하고 새로운 수요에 대응해왔다(김
도년, 2012). 도시는 사람들을 위해 좋은 공간을 제공하는
과정 속에서 발전해온 것이다. 도시는 포용적이고 창의적
이며 다차원적인 해결책과 아이디어를 통해 물리적 공간
의 질 향상과 함께 사람들의 삶의 질을 높이는 공간이라
고 할 수 있다. 도시는 공공의 삶에 있어 기본적인 요소,
복지 그리고 혜택 등을 제공하기 위해 공공의 개입을 기
반으로 발전되어 왔으며(Speck, J. 2013; Matthew, C. 2003;
Carr et al., 1992) 이는 지속적인 도시의 발전을 위해서 공

익을 고려한 도시계획의 중요성을 보여준다.

현재 전 세계의 55% 인구가 도시에 거주하고 있으며, 2050년에는 전 세계의 68%의 인구가 도시에 살 것이라고 예측되고 있다(UN-HABITAT, 2020h). 예측되지 않았던 매우 빠른 속도의 도시화는 기후변화, 인구의 과밀화, 그리고 빈곤 등의 글로벌 이슈를 만들어낸 주요 원인이지만, 도시는 이러한 문제를 가장 효과적 그리고 효율적으로 해결할 수 있는 공간이기도 하다.

도시의 문제를 해결하고 지속가능한 도시 조성을 통하여 포용적이고 평등한 환경을 조성하기 위해 UN은 국제적으로 통용이 가능한 Sustainable Development Goals (SDGs)를 2016년 수립하였으며 도시는 SDGs를 효과적으로 달성할 수 있는 중심지(UN-HABITAT, 2020h)이다. SDGs의 Goal 11은 ‘포용적이고 안전하며 회복력이 있고 지속가능한 도시와 주거지 조성’으로 도시의 혁신적인 역할의 필요성을 보여주며 체계적으로 계획되고 관리된 도시 조성의 중요성이 대두되고 있다(UN-HABITAT, 2020h).

이처럼 전 세계적 문제를 해결하고 포용적이며 회복력이 강하고 지속가능한 도시 조성을 위해 도시 차원에서 SDGs 달성의 중요성이 대두되면서 정부, 기업, 전문가, 학계 등의 이해관계자들은 2030 글로벌 아젠다 달성을 위한 다양한 전략체계 마련 및 활동을 추진 중이며, SDGs를 효과적으로 달성하기 위해서 도시가 가지고 있는 고유한 맥락을 고려한 “장소 중심 계획 (Place-Centered Strategy)”의 필요성이 증가하고 있다(OECD, 2020).

한편 도시가 가지고 있는 사회적, 환경적 그리고 경제적 요소에 따라 각기 다른 발전 속도를 가지고 있으며 이는 도시의 발전 단계에 따라 도시가 우선적으로 고려해야 할 SDGs 도출의 필요성을 보여준다. 이에 본 연구의 목적은 공익의 관점에서 도시의 발전 단계와 SDGs 간의 관계를 분석함으로써 각 도시가 효율적으로 SDGs를 달성하기 위해 공익의 관점에서 도시의 발전, 역사, 배경을 바탕으로 도시의 유형별로 우선적으로 고려해야 할 SDGs를 도출하는 데 있다.

1.2 연구의 내용 및 방법

본 연구에서는 현 시대의 도시발전 단계별로 우선적으로 고려해야 할 SDGs를 도출하기 위해 SDGs 세부목표와 도시의 발전을 분석하였으며 세부적인 연구 내용 및 방법은 아래와 같다.

첫째, 공익이 추구하는 의미와 개념을 이해하기 위하여 공익의 개념과 정의를 문헌 조사를 통하여 분석하였으며 이를 바탕으로 현시대의 공익을 제시하였다.

둘째, 17개의 SDGs 별 배경과 목적을 살펴본 후 분석을 통하여 SDGs의 핵심 주제를 도출하였다.

셋째, 공익으로써의 도시 발전 단계를 유형화하기 위해서 도시의 인구 증가로 위생, 안전 등 다양한 도시 문제가 대두되고 시민들의 수요가 증가하기 시작한 18세기부터 도시의 효율성과 경제성, 지속가능성이 고려되기 시작한

20세기까지의 도시 발전 역사를 공익의 관점에서 살펴보고 이를 바탕으로 도시의 발전 단계를 유형화하였다.

마지막으로, 도시의 발전 단계 유형과 연계가 가능한 SDGs 간의 상관관계 분석을 통해 도시 발전 단계별로 우선적으로 고려해야 할 SDGs를 제시하였다.

2. 이론적 고찰

2.1 선행연구 고찰

본 연구에서는 SDGs의 필요성 및 중요성과 SDGs의 활용방안과 관련된 선행 연구 및 보고서를 분석하였고 다음과 같다.

(1) SDGs 필요성 및 중요성 관련 연구

ICLEI*는 국제적으로 도시의 인구가 계속해서 상승하면서 도시가 각 국가의 발전 성공과 실패 여부를 결정한다고 하였으며 효율적으로 자원을 사용하고 필요한 서비스를 제공하며 지속가능하고 포용적이며 안전한 도시와 인간중주환경을 위해 SDGs 달성을 위한 중앙 및 지방 정부의 참여 중요성을 제시하였다. 더 나아가 ICLEI는 각 주요 목표 별로 핵심 배경과 필요성을 제시하였다.

OECD는 SDGs를 기반으로 한 공간 중심 정책과 프레임워크 수립을 통하여 국가와 지역 발전에 대전환을 가져올 수 있다고 하였으며 SDGs 반영하여야 하는 필요성을 다음과 같이 제시하였다(OECD, 2020); 1)SDGs는 2030까지 달성해야 하는 목표들을 포함함으로써 장기적인 계획, 전략체계 그리고 정책을 구축할 수 있는 기회를 제공, 2)17개의 SDGs는 연관되어 있는 목표로서 사회적, 경제적 그리고 환경적 요소를 모두 포함, 3)SDGs는 전 세계적으로 공통된 목표로서 협력과 조직을 강화 그리고 4) 다단계의 정책과 파트너십 환경을 제공을 포함하고 있다.

(2) SDGs 활용방안 관련 연구

국내외적으로 SDGs를 효과적 그리고 효율적으로 활용하기 위해 다양한 선행 연구가 진행되어 오고 있다. 국토교통부 (2017)는 통계자료 및 문헌 조사, 전문가 및 국제기구와의 협력 그리고 이해관계자의 의견 수렴을 통하여 한국의 도시 여건에 적용 가능한 SDGs를 도출하고 이를 이행하기 위한 국내 도시정책 과제를 도출하였다. C.Kanuri et al은 국가 및 지역 단위에서의 이해관계자들에게 SDGs를 지역 단위에서 활용하기 위한 가이드라인을 제공하였으며 지역 단위에서의 SDGs 실현가능한 환경 구축을 위하여 정부 분산화, 협력적인 지역 단위 정부, 정부역량 강화, 그리고 시 재정 등을 제시하였다.

SDGs의 중요성을 바탕으로 이를 달성하기 위한 다양한 연구가 진행되어 오고 있지만, 도시의 발전 현황에 따라 우선적으로 달성해야 할 SDGs에 대한 연구 또는 정책적 논의가 이뤄지지 않아 각 도시가 SDGs 달성에 있어 실효성이 있는 방안을 내놓고 있지 못하며 SDGs 달성 정도

* ICLEI(Local Governments for Sustainability)는 국제적 비정부기관으로서 지속 가능한 발전을 촉진 시키기 위하여 1990년 설립

에 있어서 경쟁력이 있는 성과를 기대하기 힘든 실정이다. 본 연구는 공익의 관점에서 각 도시의 발전 단계를 유형화하고 우선적으로 달성해야 할 SDGs를 제시함으로써 SDGs 달성을 위한 실효성이 있는 대안 마련과 국제적 도시경쟁력 확보에 기여할 수 있다는 점에서 연구의 차별성이 있다.

2.2 공익의 개념과 정의

공익은 합의된 정의가 없어 공익의 이론은 명확하고 확실한 정의가 없이 사용되고 있으며, 공익의 정의를 내리기 위한 시도가 있을 때에는 추구하고자 하는 내용(Content)을 도출하는 과정에서 의견충돌이 발생하고 있다(Schubert, G 1958). 이처럼 공익은 간접적으로 과거에서부터 ‘The Moral of citizens of the city state’ (Plato, Aristotle) 등으로 명시되어 지속적인 관심을 받아왔고, 공익의 추상적인 개념을 분석하여 구체적인 내용을 제공하기 위하여 공익의 정의와 실체 그리고 공익의 내용 등과 관련된 연구가 지속적으로 진행되어오고 있지만, 공익은 사회, 경제 그리고 정치적 제반현상에 대한 개인의 이해와 추구하는 가치를 기반으로 형성되며 공익에서의 ‘공’ (Public)과 ‘익’ (Interest)이 포함하고자 하는 범위와 맥락에 따라 다르게 표현되기 때문에 공익에 대한 개념은 아직까지도 정립되고 있지 않으며, 어떠한 공익을 대입하여도 공익을 확고하게 정의 하는 것은 불가능하다(Schubert, G. 1958).

현재까지 국내외에서는 다양한 공익의 개념을 체계적으로 분류 및 설명하기 위하여 다양한 연구가 진행되어왔고 이를 가장 체계적으로 설명한 대표적인 정치학자로 Meyerson, M Schubert, G 그리고 Banfield, E.C를 예로 들 수 있다. Schubert, G는 공익을 합리론적(Rationalist Theory), 이상론적(Idealist Theory), 그리고 현실주의적(Realist Theory) 등 3가지의 이론으로 구분하였으며 Meyerson, M과 Banfield, E.C는 공익을 유기체적(Organismic), 공동체주의자(Communalist), 공리주의자(Utilitarian), 반-공리주의자(Quasi-Utilitarian), 그리고 개인주의자(Qualified Individualistic) 등 5개의 유형으로 분류하였다. 이러한 학자들의 공익 분류를 기반으로 김용웅은 공익의 개념을 1) 공익을 절대적 가치기준이나 유기체로서 사회의 고유 목적이라고 보는 이상론적(Idealism) 공익 개념, 2) 공익을 국민의 의지로 보고 보다 많은 사회구성원이 가지고 있는 가치와 선호가 공의 근거가 된다고 보는 합리론적(Rationalism) 공익개념 3) 공익을 실체적 내용을 갖는 개념으로 보지 않고 오직 과정적 차원에 특정한 의사결정방법의 결과로 이해하는 현실론적(Actualism) 공익 개념 등 4가지의 개념으로 분류 하였다(나인수, 2012 pp.67).

공익은 정치인들의 책임감 있는 의사결정과 도시 계획을 위해 필수적이며 이는 공익이 실질적인 개념이 아닌 의사결정을 위한 하나의 규범적(normative) 이론이라고 할 수 있다(Schubert, G, 1958). Banfield, E.C와 Meyerson, M은 공

익을 각각의 부분만을 고려하는 것이 아닌, ‘전체’를 고려하는 것이라고 하였으며 Schubert, G는 공익을 의사결정을 위한 단체의 합의이나 타협이라고 하였다.

이로써 본 연구에서의 공익은 공공의 건강과 복지를 향상시키기 위하여 공공의 개입을 통해 사회에서의 통용된 가치를 달성하는 것이라고 할 수 있으며 시대적 문제와 맥락에 따라 변화하였지만, 적용된 형태와 대상은 다를지라도 공익을 실현하기 위한 공공의 개입이라는 것은 시대를 막론하고 공통된 것이라고 할 수 있다. 즉, 공익의 절대적인 목표는 변하지 않으나 공익이 포함하는 공공(Public)과 추구하는 내용(Content)은 각 시대의 문제와 수요, 그리고 맥락에 따라 변화해 왔다.

2.3 현시대의 공익

2007년, 전 세계의 도시 인구가 지방의 인구를 뛰어넘었으며, 지속적인 도시화로 인해 2050에는 30억 명의 인구가 도시에 거주할 것이라고 예측되고 있다(ICLEI, 2015). 계획되지 않았던 급속도의 도시화로 인해 도시는 전 세계의 3분의 2의 경제 발전이 일어나는 곳이기도 하지만, 공기 오염 그리고 부적절한 기반시설 등으로 인한 다양한 문제에 직면하고 있다. COVID-19 팬데믹의 90%는 도에서 발생하고 있으며, 불평등과 도시의 에너지 사용률은 지속적으로 상승하고 있다(UN, 2020e).

전 세계의 인구 중 6%는 아직도 심각한 빈곤에 살고 있고, 2030에는 840만 명이 배고픔에 시달릴 것이라고 예측되고 있으며, 전 세계의 인구 중 789만 명이 전기 공급이 없이 생활을 하고 있다. 또한, 기후변화 문제 해결을 위한 체계적인 계획을 마련하고 이를 이행하지 않으면 전 세계의 기온이 3도 이상 증가할 것이며 생태계에 부정적인 영향을 줄 것으로 예상되고 있다. 이처럼 도시는 기후변화, 불평등, 빈곤 등의 복합적인 문제가 발생하는 공간이다. 특히, 최빈국과 개발도상국에 위치하고 있는 도시들은 취약한 주거 환경, 빈곤, 굶주림 등의 심각한 문제를 가장 많이 직면하고 있으며 이러한 취약계층들은 도시의 문제에 매우 작은 기여를 하지만 가장 많은 영향을 받는 계층이다.

이러한 기후변화, 인구변화, 빈곤, 불평등 등을 해결하고 지속 가능하며 회복 가능한 환경 구축의 필요성이 국제적으로 대두되면서, 한정된 자원을 효율적 그리고 효과적으로 사용하고 인간의 행동으로 인한 기후변화 문제 등의 글로벌 이슈를 해결하기 위한 지속 가능한 발전에 주목적을 두고 있음을 알 수 있으며 이는 UN의 글로벌 의제인 지속가능발전목표의(SDGs)의 달성과 같다고 할 수 있다.

Dill, A* (2019)는 “SDGs의 달성은 공공에게 필요한 시설과 서비스를 제공하는 것”이라고 하였다. 이로써, 21세기의 공공이 달성하고자 하는 시대정신을 지속가능성과

* Basel Institute of Commons and Economics

회복가능성이라고 할 수 있으며 이는 현 시대의 공익은 SDGs로 대표된다고 볼 수 있다.

3. 국내 건설 시장 현황

3.1 SDGs 배경 및 목표

2015년, 193개의 UN 회원국들이 참여한, UN 특별정상 회의에서 만장일치로 공식화된 지속가능발전목표(SDGs)는 15년 안에 빈곤문제를 줄이고 지속가능한 발전을 위해 국제적으로 통용 가능한 로드맵이다(ICEL, 2015). SDGs는 기존 2015년까지 환경, 경제 그리고 정치 관련 개도국의 사회문제 해결을 위해 2000년 설립된 새천년발전목표(Millennium Development Goal*)를 대신한 후속 목표이며 MDG가 성공적으로 달성한 목표를 지속적으로 발전시키고 달성하지 못한 목표를 달성하기 위해 지정된 후속 목표라고 할 수 있으며, “2030 지속가능한 발전을 위한 아젠다(The 2030 Agenda for Sustainable Development) 문서를 발표하여 모든 국가의 이해관계자들과 협력관계자들이 효과적으로 SDGs를 수립하기 위한 계획을 제시한 바 있다.



Figure 1. UN-SDGs and MDG (source: UN-HABITAT National Committee of Korea, 2020)

SDGs는 2030까지 ‘누구도 소외되지 않고(No one is left behind)*’, 지속가능한 발전에 기여하기 위하여 사회 발전, 경제 성장 그리고 환경보존에 중점을 둔 국제사회 목표와 이를 효과적으로 이행할 수 있는 평화적, 참여적 그리고 혁신적인 개발을 위한 목표를 포함하고 있으며 17개의 추진 목표와 169개의 세부 목표로 구성되어 있다.

SDGs의 목표들은 통합적이고 서로 분리가 가능하지 않

으며 사회적, 환경적 그리고 경제적 요소의 균형 잡힌 발전을 촉진시키기 위하여 수립된 목표이다. 이를 위해 주요 목표와 세부 목표는 필수적으로 해결해야 할 사람, 지구, 번창, 평화 그리고 협력 등에 포함된 문제 해결을 위한 방안을 제시하고 있다.

SDGs가 국제사회의 의제로 인식되면서 정부, 국제기구, 기업, 시민 사회 그리고 관련 이해관계자들은 SDGs를 고려한 제도, 전략체계, 목표, 비전 등을 설립 중이며, 도시가 SDGs의 달성에 있어서 필수 요소임을 인지하여 UN의 산하 기구인 UN-HABITAT**는 ‘더 나은 도시의 미래’ 그리고 ‘모두를 위한 도시’를 목표로 지속 가능한 도시 조성을 위한 다양한 프로젝트 및 프로그램 등을 진행 중이다.

3.2 SDGs 주요 키워드

SDGs의 핵심 주제를 도출하기 위해 본 연구에서는 각 주요 목표들이 포함하고 있는 세부 목표의 배경과 목적을 분석하여 17개의 SDGs들이 추구하고 있는 핵심 주제를 도출하였다(Table.1).

Goal 1은 모든 형태의 빈곤을 2030까지 종식시키기 위해 수립된 목표로서 5개의 사회 발전중심 세부 목표를 포함하고 있으며 전 세계의 빈곤을 퇴치하고 평등한 사회적 권리를 제공하기 위한 목적을 중점으로 두고 있다.

Goal 2는 극심한 굶주림과 영양 부족 문제를 끝내고 지속가능한 농업을 촉진시키기 위하여 수립된 목표로서 8개의 사회 발전 과 경제 성장을 위한 세부 목표를 포함하고 있으며 기아를 단절하고 지속가능한 농업을 달성하기 위한 목적을 가지고 있다.

Goal 3은 모두에게 건강한 삶을 보장하고 복지를 제공하기 위하여 13개의 사회 발전 관련 세부 목표를 포함하고 있으며 백신과 의학 관련 연구, 국가의 역량강화 그리고 선진국과 개발도상국 간의 협력을 통하여 예방이 가능한 질병을 종식시키고 질병으로 인한 사망률 감소를 위한 목적을 가지고 있다.

Goal 4는 모두에게 포용적이고 공평한 교육 기회를 지속적으로 제공하여 사회 및 경제 발전을 촉진시키기 위하여 10개의 세부목표를 포함하고 있으며 교육 관련 시설 구축, 장학금 제공 그리고 국제적 협력을 기반으로 한 교육 강사 역량 강화 등을 통하여 모두에게 평등한 교육 기회를 제공하는 목적을 가지고 있다.

Goal 5는 성평등을 달성하고 모든 여자와 여아에게

* 새천년발전목표(Millennium Development Goal)은 빈곤, 굶주림, 질병, 환경 악화 그리고 불평등 등의 문제를 해결하기 위해 새천년선언에 의하여 2000년 수립되었으며 2015년까지 달성하여야 할 8가지의 목표를 포함하고 있다.

** UN-HABITAT는 1976년 캐나다 밴쿠버에서 개최된 제1차 UN 인간정주회의(Habitat 1)의 인간주거선언에 의하여 1978년 설립되었으며 “도시화되고있는 전 세계 모든 지역의 보다 나은 삶(A better quality of life for all in an urbanizing world)” (UN-HABITAT, 2020) 이라는 비전 아래, 지식 정책 조언, 기술 지원, 협력 환경 구축을 통하여 도시와 인간 정주환경에서 실질적인 성과 달성과 혁신적인 변화를 촉진 중

Table 1. Sustainable Development Goals(SDGs) and Key Areas

SDGs	Contents	Key Areas
Goal 1	End Poverty in all its forms everywhere	Poverty Social Rights
Goal 2	End hunger, achieve food security and improve nutrition and promote sustainable agriculture	Hunger
Goal 3	Ensure healthy lives and promote well-being for all at ages	Health Disease
Goal 4	Ensure inclusive and equitable quality education and promote lifelong learning opportunities for all	Equitable education
Goal 5	Achieve gender equality and empower all women and girls	Gender equality
Goal 6	Ensure availability and sustainable management of water and sanitation for all	Sanity
Goal 7	Ensure access to affordable, reliable, sustainable and modern energy for all	Sustainable energy
Goal 8	Promote sustained inclusive and sustainable economic growth, full and productive employment and decent work for all	Economic growth
Goal 9	Build resilient infrastructure, promote inclusive and sustainable industrialization and foster innovation.	Sustainable infrastructure
Goal 10	Reduce inequality within and among countries	Reduce inequality
Goal 11	Make cities and human settlements inclusive, safe, resilient and sustainable	Inclusive city
Goal 12	Ensure sustainable consumption and production patterns	Sustainable consumption Reduce waste
Goal 13	Take urgent action to combat climate change and its impacts	Climate change
Goal 14	Conserve and sustainably use the oceans, seas and marine resources for sustainable development	Conserve marine resources
Goal 15	Protect, restore and promote sustainable use of terrestrial ecosystems, sustainably manage forests, combat desertification, and halt and reverse land degradation and halt biodiversity loss	Conserve ecosystems
Goal 16	Promote peaceful and inclusive societies for sustainable development, provide access to justice for all and build effective, accountable and inclusive institutions at all levels	Reduce violence Corruption
Goal 17	Strengthen the means of implementation and revitalize the Global partnership for sustainable development	Partnership

평등한 권한을 제공하여 사회적 발전을 달성하기 위해 9개의 세부목표를 포함하고 있으며 여성 인권 관련 개혁 지지, 정보통신기술 활용도 증진 그리고 성평등을 위한 제도 및 법률 제정을 통하여 모두가 공평하게 교육을 제공 받을 수 있는 환경 구축에 주 목적을 두고 있다.

Goal 6는 모두가 이용 가능하고 지속적으로 관리 가능한 물과 위생 시설을 위하여 8개의 환경 발전을 위한 세부목표를 포함하고 있으며 개발도상국의 역량 강화, 국제협력, 그리고 지역 주민들의 참여를 강화 시키어 모두가 향상된 질의 물과 위생 시설을 이용할 수 있는 환경 구축에 중점을 두고 있다.

Goal 7은 모두에게 저렴하고, 의존 가능하며 지속가능한 현대적인 에너지를 제공하기 위하여 5개의 환경 발전을 위한 세부목표를 포함하고 있으며, 국제협력을 통하여 클린 에너지(Clean Energy)기술 관련 연구를 촉진시키고

현대적이고 지속가능한 에너지 서비스 공급을 위한 관련 인프라 구축을 통하여 전 세계가 접근 가능하고 지속가능한 현대적인 에너지 서비스 제공을 주요 목적으로 하고 있다.

Goal 8은 지속가능하고 포용적인 경제 발전을 촉진시키고, 효율적인 일자리와 적절한 일자리 환경을 구축하기 위하여 12개의 경제 발전 관련 세부목표를 포함하고 있으며, 선진국의 무역 관련 지원과 청년 일자리를 위한 국제적 전략 체계를 구축하여 모두에게 안전하고 효율적인 일자리 환경을 제공하고 국가의 생산량 증가를 위한 목적을 포함한다.

Goal 9은 회복력이 강한 기반시설 구축, 포용적이고 지속가능한 산업화 그리고 혁신을 장려하기 위하여 8개의 사회 그리고 경제 발전을 위한 세부목표들을 포함하고 있으며 경제적 그리고 기술적 지원을 통한 지속가능하고 회복력 높은 기반시설 구축, 국내의 기술 발전 촉진 그리고

정보통신기술관련 접근 활성화를 통하여 모두에게 지속가능한 기반시설을 제공하고 경제적 가치를 향상시키는 목적을 가지고 있다.

Goal 10은 국내외의 불평등을 줄이기 위하여 10개의 사회적 발전을 위한 세부목표들을 포함하고 있으며 불평등 관련 법률 및 방침 제정, 책임감 있고 안전한 이민 지원, 사회적 보호 관련 제도 구축, 그리고 개발도상국을 위한 ODA(Official Development Assistance, 정부 개발 원조) 등을 통하여 모두에게 평등한 기회를 제공하고 불평등한 결과를 줄이기 위한 목적을 포함하고 있다.

Goal 11는 안전하고 회복력이 강하며 지속가능한 포용 도시와 인간정주환경을 구축하기 위하여 10개의 사회 발전을 위한 세부목표들을 포함하고 있으며, 국가와 지방단위의 발전 계획 강화를 통한 경제적, 환경적 그리고 사회적 요소의 융·복합, 최빈국을 위한 경제적 그리고 기술적 지원, 접근성이 높은 녹지와 공공공간 구축, 이와 함께 효율적인 통합적 전략 체계 수립을 통하여 모두가 접근가능한 안전하고 지속가능한 도시화를 위한 목표라고 할 수 있다.

Goal 12는 지속가능한 소비와 생산을 위하여 11개의 환경 보존 관련 세부목표들을 포함하고 있으며 지속가능한 소비 관련 프로그램 수립, 지속가능한 경영을 위한 전략 체계 수립, 국가단위에서의 우선순위 및 관련 법률 구축 그리고 지속가능한 발전을 위한 모니터링 체계 구축을 통하여 지속가능한 소비와 생산 그리고 폐기물 감소를 위한 목표라고 할 수 있다.

Goal 13은 기후변화와 이로 인한 영향을 줄이기 위하여 5개의 환경 보존 관련 세부목표들을 포함하고 있으며 기후변화 관련 계획과 관리를 강화하고 기후변화 관련 교육 증진을 통하여 회복 가능한 환경을 구축하고 기후변화로 인한 충격 감소에 중점을 둔 목표이다.

Goal 14는 바다 그리고 해양 자원의 지속가능한 발전과 보존을 위하여 10개의 환경 보존을 위한 세부목표들을 포함하고 있으며, 부정어업 방지, 어업 보조금 제거, 지속적인 어업 및 해양 관련 관광업 관리 그리고 해양관련 지식 및 연구 강화를 통하여 해양자원 보존에 중점을 둔 목표라고 할 수 있다.

Goal 15는 육지 생태계를 보호하고 유지하며 지속가능한 사용을 위하여, 12개의 환경 보존을 위한 세부목표들을 포함하고 있으며 지속가능한 관리를 위한 역량강화, 경제적 지원, 육지 생태계 보존을 위한 국제 지원 등을 통하여 생태계 보존을 위한 목표를 포함하고 있다.

Goal 16는 평화롭고 포용적이며 지속가능한 사회를 조성하기 위하여, 12개의 사회 발전을 위한 세부목표들을 포함하고 있으며 국제적 협력을 통한 역량강화와 평등한 정당성 제공을 위한 국내외 제도 구축을 통하여 폭력 및 부패 감소에 중점을 두고 있다.

Goal 17은 지속가능한 발전을 위한 국제적 파트너십 강화를 위하여 19개의 사회 및 경제 발전을 촉진하기 위한

세부목표를 포함하고 있으며 다양한 이해관계자들 간의 파트너십, 모니터링 체계 구축, 최빈국 및 개발도상국의 역량 강화를 위한 지원, 그리고 일관성 있는 제도 구축을 통한 국내외 파트너십 강화에 중점을 둔 목표를 포함하고 있다.

4. 도시의 발전 과정과 공익

역사적으로 도시는 그 시대가 추구하고 있는 공익을 달성하기 위해 지속적으로 발전해왔으며 공공이 지향하는 가치를 제공한 도시들은 그 시대의 교류, 지식 그리고 산업의 중심지로 발전하였다. 본 연구에서는 도시의 발전 단계를 유형화하기 위해 공익의 관점에서 도시 발전의 역사를 이해 및 분석하였으며 산업화로 인해 도시에 인구가 증가하면서 발생한 사회적 그리고 환경적 문제를 해결하기 위해 물리적 그리고 비물리적 측면에서 다양한 해결방안이 도입되고 도시계획에 대한 개념이 대두되기 시작한 18세기부터 바뀌는 수요와 욕구를 충족시키고 보다 쾌적한 도시 환경 구축을 위한 ‘녹색 도시’, ‘지속가능한 도시’ 그리고 ‘더 나은 도시’ 등의 개념이 나타나기 시작한 20세기까지의 도시발전 역사를 다루었다.

4.1 18세기의 도시 발전

18세기는 도시의 발전 역사에서 뚜렷한 차이를 가지고 있는 시대였다. 대부분의 도시는 예측되지 않았었던 성장을 하였고 제 2차 산업 혁명으로 인한 도시 문제가 일어나기 전까지는 지속적으로 상승하는 번영기를 누렸다(Corfield, P.J 1982; Sweet, R. 1996, p.171-188에서 재인용).

주요 도시들이 지식, 산업, 거래 그리고 교류의 중심으로 발전하면서 전문가, 학자, 상인 그리고 사업가들이 모이는 장소로 발전하기 시작하였으며 제조업 기술의 발전은 제조업의 효율성을 증가시켰고 이는 제 1차 산업혁명의 시작이었다. 이로 인해 도시에 인구가 밀집되기 시작하였으며 인구 증가로 인한 도시 주거 문제를 해결하고 다양한 편의 시설을 제공하기 위하여 시민들과 거주자들을 위한 주택 공급을 촉진하였으며 공원, 광장 등의 여가 시설을 즐길 수 있는 공공공간이 조성되었다.

4.2 19세기의 도시 발전

제 2차 산업혁명이 시작된 후 19세기 초부터는 도시화가 급속도로 진행되면서 발생한 도시의 환경과 안전 문제가 대두되기 시작하였다. 비위생적인 노동자 계층의 주거 환경, 취약한 냄새가 나는 강, 오물로 뒤덮인 거리, 그리고 공장 굴뚝에서 나오는 스모그로 인해 도시의 주거환경은 매우 취약하고 비위생적이었으며, 런던의 소외지역의 주거와 생활환경을 묘사한 Mearns, A(1883)의 저서인 “런던 소외지역의 비통한 울부짐(The Bitter cry of Outcast London)”과 맨체스터에 거주하고 있는 노동자 계층의 생활환경을 묘사한 Engels, F(1887)의 저서 “영국 노동자 계

층의 상태(The condition of the Working Class in England)”에서도 잘 살펴볼 수 있다.

“어디를 가도 산처럼 쌓인 쓰레기 및 오물더미를 볼 수 있으며...강둑 옆의 포장되어 있지 않은 매우 거친 길을 걸으며, 옷-기둥과 빨랫줄 사이에서 하나의 방으로만 되어 있는 작은 공간에 혼돈에 빠진 사람들을 볼 수 있다. 대부분 방은 진흙으로 덮여있으며 일하고, 생활하고, 잠자는 곳이 한 공간에서 이루어지고 있다.” (Engels, F. 1968, p.57-61; Kotkin, J. 2005, p.87에서 재인용)

도시 인구 증가로 인한 주거환경, 위생 그리고 건강 등의 환경적 문제와 빈곤 불평등 등의 사회적 문제의 심각성이 증가하면서 공공을 위한 법 제정의 필요성이 대두되었고 다수의 이익을 위한 도시계획의 필요성에 대한 공감대가 조성되었으며(권태정, 2013. p.285) 사회적 개혁 운동이 추진되었다. 이러한 사회적 맥락을 반영하여 다양한 사회적 법 제정이 진행되었으며 대표적으로 1848년에 도입된 영국의 공중위생법 (Public Health Act)이 있다. 공공의 위생, 안전 그리고 건강을 고려한 사회적 법 제정은 도시의 사망률과 범죄율을 감소시켰으며, 어두웠던 도시는 다시 활기를 되찾았다.

파리개조계획(Paris Renovation Programme)은 1853년부터 1870까지 파리에서 나폴레옹 3세의 주도하에 실행된 도시계획으로 악취로 뒤덮힌 공기와 취약한 도시 환경 문제 해결을 중점으로 한 19세기의 도시발전을 가장 잘 실현한 대표적인 도시계획이라고 할 수 있다. 파리개조계획은 도심의 중심부로부터 넓은 직선 도로망을 개설하였고, 박물관, 요양소, 경마장, 호텔과 백화점 그리고 극장 등의 수많은 공공시설들을 새로 건설하거나 확장하였으며 뱅센느 숲 등의 녹지공간과 공원을 조성하였다(송영섭, 1999. pg18). 이는 파리의 생활환경을 개선하고 다양한 여가 생활을 즐길 수 있는 공간을 조성하였고, 도시 내에서의 이동성과 편리성을 향상시켜 경제적 효율성을 제공하였다.

19세기의 도시계획은 예측되지 않았던 도시의 양적 그리고 구조적 변화로 인해 발생한 빈곤, 열악한 주거환경, 불평등 그리고 안전 문제 등의 사회적 그리고 환경적 문제 해결을 위해 발전하였다고 할 수 있다.

4.3 20세기의 도시 발전

주거환경 개선, 빈곤 감소, 안전 그리고 경제 성장을 통해 20세기 초의 도시는 성공적으로 시민들의 삶의 질을 향상시켰다. 기술의 혁신적인 발전을 통해 이동과 교류에 있어 제한이 줄어들었으며, 도시는 보다 건강하고, 아름다우며 흥미로운 더 나은 도시를 조성하기 위해 이상주의(Idealism)를 중점으로 전환하여 시민들에게 복지와 혜택을 제공하기 위해 발전하였다.

미국은 시민들에게 보다 살기 좋은 주거환경을 제공하기 위해 용도제(Zoning)를 도입하였으며 공장들을 도시 외

곽으로 이전시키면서 주거와 일을 분리하였고 이는 이동수단의 발전을 통해 더욱 빠르게 진행되었다. 대중적으로 Le Corbusier로 알려져 있는 Charles -Edouard Jeanneret는 시끄러운 공장 소음이 없고 자연이 어우러져 있는 주거 환경을 제공하기 위해 주거와 일의 분리를 지지한 대표적인 건축가라고 할 수 있다. 영국은 위험한 감염병과 범죄가 없는 더 좋은 도시를 조성하기 위하여 녹지에 둘러싸인 주거 환경을 구축하였으며 Letchworth(1903)와 Welwyn(1920)에 위치한 Ebenezer Howard의 공원도시(Garden City)가 대표적인 예라고 할 수 있다.

4.4 시사점

도시들은 각기 다른 환경적 그리고 지리적 여건과 삶의 방식을 가지고 있어 다른 속도로 발전해 왔지만, 역사적으로 도시의 발전을 살펴보면 도시는 그 시대가 추구하고 있는 공익을 반영하여 지속적으로 발전해 왔다는 것을 알 수 있으며 공공이 지향하는 가치를 제공한 도시들은 그 시대의 교류, 지식 그리고 산업의 중심지로 발전하였다. 로마, 런던, 파리, 암스트레담 그리고 미국 등 지속적으로 메가시티를 유지한 도시들은 공통적으로 공간(Place)이 아닌 사람(People)을 고려하였으며, 도시(City)가 아닌 시민(Civitas)을 고려하여 발전하였다는 것을 볼 수 있다.

도시는 산업혁명의 시작으로 인해 도시에 노동자 계층이 증가하면서 급격한 도시화 현상으로 인한 주택 수요 급증이라는 문제를 해결하기 위하여 이들을 위한 주거와 편의 시설을 조성하였다. 그 후, 주거 급증으로 인한 주거 위생 문제, 불평등, 가난 등의 사회적, 환경적 그리고 경제적 문제가 대두되면서 공중위생법(Public Health Act) 등의 도시 위생상태 개선을 위한 규정들이 도입되었다.

도시 환경 개선을 통해 삶의 질 향상을 달성한 후 도시는 경제적 효율성을 달성하고 지속가능한 더 나은 도시 조성을 위하여 발전하였다. 공원, 광장, 극장 등의 여가 생활을 즐길 수 있는 공간이 조성 되었으며, 미국에는 한정된 도심의 공간을 효율적으로 활용하기 위하여 수직도시가 형성되었다. 더욱더 편리한 이동을 위해 지하철이 운행되기 시작하였으며 쾌적한 주거환경을 위하여 일과 주거가 분리된 도시환경을 구축하였다. 이는 도시가 공공의 개입을 기반으로 계획된다는 것을 보여줌으로써 공익을 고려하지 않은 좋은 도시 조성은 불가능하다는 것을 보여준다.

5. 도시의 발전 단계 유형화 및 SDGs간의 관계

5.1 도시의 발전 단계 유형화

매슬로의 욕구 5단계(Maslow's Hierarchy of Needs)는 인간의 본성에 관한 연구다. 인간 대부분의 행동과 생각은 개인의 이익을 위한 것이며 개인의 욕구를 충족시키기 위하여 일하며, 목표를 달성하면 이는 또 다른 수요를 창출

한다는 이론 아래, 인간의 욕구를 5단계로 구분하였으며 이는 생리적 욕구 (Physiological needs), 안전 욕구 (Safety needs), 사회적 욕구 (Social needs), 존경 (Affiliation needs), 그리고 자아실현 (Self-Actualization)을 포함하고 있으며 자아실현은 상대적인 요소로써 생리적, 안전, 사회 그리고 존경 등의 요소가 충족되어야지만 달성된다고 보았다. 매슬로의 욕구 5단계는 사람의 지속적인 수요와 욕구로 인해 발전함을 보여주며 도시 또한 사람의 욕구를 충족시키기 위하여 도입 가능한 그 시대의 첨단기술을 바탕으로 발전되어 왔으며 이는 또 다른 수요를 제공하였다고 할 수 있다. 이러한 도시에서의 공익의 발전을 중점으로 한 도시발전 역사에 대한 이해를 바탕으로 본 연구에서는 공익으로서의 도시의 발전 단계를 위생, 안전, 효율 그리고 쾌적 등 4단계로 유형화하였다.

(1) 1단계: 위생

도시발전 단계에서의 위생은 일조와 통풍, 위생 시설, 질병과 화재 등의 취약하며 비위생적인 도시 환경 문제를 해결하는 것을 의미하며 사람들의 기본적인 욕구를 충족시키기 위한 단계이다.

(2) 2단계: 안전

도시발전 단계에서의 안전은 도시에서의 필수적 활동뿐만이 아닌 도시 내 사람들의 선택적인 활동을 촉진시키고 다양한 사회적 활동을 즐길 수 있는 공간을 제공하며 주요 목적이 있다. 이를 위해 심리적 안전과 물리적 안전이 보장된 포용적인 환경 조성을 포함하며 사람들에게 필수적이며 기본적인 삶의 질을 충족시키기 위한 단계이다.

(3) 3단계: 효율

도시발전 단계에서의 효율은 도시라는 한정된 공간에서 시민들의 수요와 욕구를 충족시킴과 동시에 경제적 가치를 극대화하는 것으로 도시 내에서 주어진 자원을 효율적으로 사용하여 모든 도시민의 수요와 욕구를 충족시킴과 동시에 지속 가능한 경제적 발전을 위한 단계이다.

4) 4단계: 쾌적

도시발전 단계에서의 쾌적은 시민들의 기본적 욕구가 모두 충족된 도시 환경을 기반으로 사회적, 경제적 그리고 환경적 요소들의 통합적인 지속 가능성과 삶의 질 향상을 위한 단계이다.

5.2 도시발전단계와 SDGs 간의 관계

공익의 관점으로 유형화된 4단계의 도시발전 단계와 17개 SDGs의 핵심 주제 및 요소 간의 상관관계 분석을 통해 도시의 단계별로 연관성이 가장 높은 SDGs를 분석 및 분류하였으며 이에 따라 각 도시 단계에서 우선적으로 고려하여야 할 주요 목표를 제시하였다(Table. 2).

도시발전 1단계는 가난, 불평등 그리고 취약한 주거 환경 등의 도시의 기본적인 환경적 그리고 사회적 문제를 해결하기 위해 달성하여야 할 목표들을 포함하며 도시에서 포용적이고 평등한 사회 안전망 구축, 깨끗한 생활환경 제공 그리고 모두에게 평등한 경제적 기회 제공에 중점을

둔 Goal 1, 2, 3, 6 그리고 10와 높은 연관성을 가지고 있다.

도시발전 2단계는 도시의 기본적인 요소가 충족되었을 때 시민들에게 물리적 그리고 심리적 안정성을 제공하여 다양한 도시 활동을 촉진시키기 위한 목표들을 포함하고 있으며 모두를 위한 평등한 권리 제공, 지속 가능하고 포용적인 인간 정주 환경 구축, 그리고 평화로운 사회 환경 조성에 주목적들을 둔 Goal 5, 11 그리고 16과 높은 연관성을 보인다.

도시발전 3단계는 도시의 경제적 가치 향상을 통해 경제적으로 지속 가능한 도시 조성을 위한 목표를 포함하며 평등한 교육 환경, 지속가능한 경제 발전, 산업 혁신 그리고 지속가능한 인프라 구축 등을 바탕으로 한 경제적 발전을 촉진하기 위한 세부목표들을 포함하고 있는 Goal 4, 8 그리고 9와 연관성을 가지고 있다.

마지막으로 도시발전 4단계는 포용적이며 살기 좋고 경제적으로 지속 가능한 도시 환경을 기반으로 달성이 가능한 단계로 사회적, 환경적 그리고 경제적 맥락을 고려해 시민들의 지속적인 욕구로 인하여 발생하는 수요 달성을 통하여 삶의 질을 높이는 단계이며, 지속 가능한 해양 생태계, 도시화, 소비 그리고 생산 등을 통하여 모두를 위한 살기 좋은 도시 환경 조성에 중점을 둔 Goal 7, 12, 13, 14, 15 그리고 17과 높은 연관성을 가지고 있다.

6. 결론

본 연구는 공익의 관점에서 도시 발전의 역사를 살펴보고 이를 기반으로 도시의 발전 단계를 유형화하였으며, 지속가능발전목표(SDGs)에 대한 이해를 바탕으로 SDGs별 핵심 주제와 도시발전 단계 간의 상관관계를 분석함으로써 도시발전 단계별로 우선적으로 고려해야 할 SDGs를 제시하고자 하였다.

도시의 시장이 활성화되고 국제 교류의 중심지로 발전하면서 노동자 계층, 창의적 계층, 그리고 사업가들 등의 다양한 계층이 도시에 모여들면서 도시의 인구가 급증하기 시작한 18세기부터 주거 환경, 안전 등의 도시화로 인한 문제를 해결하였던 19세기, 그리고 사람의 욕구와 수요를 충족시키기 위하여 도시의 경제성과 지속가능성을 향상하면서 발전되었던 20세기의 도시발전 역사에 대한 분석을 통하여 위생, 안전, 효율 그리고 쾌적 등 도시의 발전을 4단계로 도출하였으며 SDGs의 핵심 주제와 연계하여 각 도시 발전 단계별 우선적으로 고려하여야 할 목표를 제시하였다(Figure.2).

우리나라는 ICT 발전 인덱스(Huawei, 2019)의 상위 20위 국가 중 독보적인 1위를 달성하였지만, 지속가능발전목표 인덱스(Sachs, J et al., 2020)에서 20위를 차지하는 등 도시발전과 공익 달성 간의 큰 격차를 보이고 있으며, 우리나라는 급격한 도시화 과정에서 축적된 도시 개발 경험을 기반으로 혁신적인 첨단기술들을 도시에 접목하여 시민들의 삶의 질을 높이기 위하여 노력하고 있지만, 고령화, 주

Table 2. Sustainable Development Goals(SDGs) and Key Areas

Urban Development Stage	Explanation	UN-SDGs	
		SDG	Key Areas(Further Information)
Stage 1. Sanity	Urban development stage to solve urban environment and social issues caused by the social inequality and insanity	1	Poverty eradication Social Rights (Poverty eradication is achieved through global cooperation and social protection)
		2	Eradication of Hunger (Eradication of hunger by providing sustainable agriculture environment)
		3	Health, Disease (Reducing preventable diseases and accidents due to poor social environment)
		6	Sanity (Providing livable environment through water management)
		10	Reduction of inequality
Stage 2. Security	Urban development stage to create inclusive environment where physical and psychological safety are guaranteed which then promotes necessary and optional activities	5	Gender Equality (Foster women participation by providing equal and accessible social environment)
		11	Inclusive city (Creating safe, inclusive and sustainable city)
		16	End of violence, Corruption
Stage 3. Efficiency	Urban development stage to foster sustainable development by satisfying citizens needs and wants, and enhancing economical values	4	Education for all (Accessible education for all for social and economical development)
		8	Economic development
		9	Sustainable infrastructure (Infrastructure and innovative industry for economic development)
Stage 4. Lively	Urban development stage to enhance quality of life through social, economical and environment development	7	Sustainable energy
		12	Sustainable consumption, Waste reduction
		13	Climate change (Resilient environment to solve global issues related to climate change)
		14	Conserving Marine resource
		15	Conserving ecosystem
		17	Partnership (Partnership for sustainable social and economical development)

거 환경, 일자리, 불평등과 같은 사회적 그리고 환경적 문제는 지속적으로 심화되고 있다.



Figure 2. Four stages of Urban Development and SDGs priorities

공익의 관점에서 도시의 발전은 단계별로 나타나는 공익이 적절하게 달성되는 과정에서 가능하며 상위 단계의 공익 달성은 하위 단계의 공익을 기반으로 달성될 수 있다. 앞선 문제들은 우리나라의 급격한 도시화 과정에서 도

시 발전의 기본적인 환경이 갖춰지는 1단계와 2단계의 공익이 적절하게 충족되지 못한 점에서 기인한 것으로 판단된다. 이에 따라 우리나라의 지속가능한 도시환경 조성을 위해서 환경 문제, 사회적 권리 그리고 불평등 등의 사회적 측면에서의 노력을 통해 기본적 단계의 공익 달성에 우선적인 대응이 필요하다.

심화되고 있는 기후변화 그리고 COVID-19 팬데믹 상황과 함께 불평등, 성차별, 일자리 문제 등 사회적, 환경적 그리고 경제적 문제 해결의 필요성이 전 세계적으로 대두되고 있으며 이는 도시 차원의 SDGs 달성이 보다 중요해지고 있음을 보여준다. 한편 도시들은 지리적 그리고 역사적 배경에 따라 다른 발전 속도를 가지고 있으며 직면하고 있는 문제 또한 다르다. 이에 따라 본 연구는 각 도시가 보다 효율적이고 효과적으로 SDGs를 달성할 수 있도록 도시 발전 단계별로 연관성이 가장 높은 SDGs를 제시하고 있으며 더 나아가 공익의 관점에서 이상적인 도시발전 단계를 제시하고 있다는 점에서 의의가 있다.

본 연구는 도시발전 단계별 우선적으로 고려해야 하는 SDGs를 제시하였지만, 도시의 단계를 유형화하는 과정에

서 정량적 지표를 제시하지 못하였다는 점에 한계가 있다. 이에 따라 도시의 발전 단계를 유형화함에 있어 보다 객관성을 갖추기 위해 도시단계 분류를 위한 정량지표 마련에 관한 연구가 진행될 필요가 있다.

REFERENCES

- Corporate Finance Institute. (2020). Maslow's Hierarchy of Needs. Retrieved January 2, 2021, from <https://corporatefinanceinstitute.com/resources/knowledge/other/maslows-hierarchy-of-needs/>
- Carr, S., Francis, M., Rivlin, L.G., & Stone, A.M. (1992). Public space. Cambridge: Cambridge University Press.
- Dill, A. (2019). The SDGs are public goods. UN Inter-Agency Taskforce on Financing for Development. 9-11.
- Eric, A. (2018). How Georges-Eugene Haussmann's Architecture Defined Paris. Retrieved January 19, 2021, from <https://www.architecturaldigest.com/story/how-georges-eugene-haussmanns-architecture-defined-paris>
- Engels, F. (1887). The condition of the working class in England. Otto Wignad, Leipzig.
- Hoffman, S. (1961). GLENDON SCHUBERT. The Public Interest: A Critique of the Theory of a Political Concept. Pp. x, 244. Glencoe, Ill.: Free Press, 1960. \$5.00. The ANNALS of the American Academy of Political and Social Science, 337(1), 181-182. <https://doi.org/10.1177/000271626133700142>
- Huawei (2019). ICT Sustainable Development Goals Benchmark. Huawei.
- ICLEI (2015). The Importance of all SDGs for cities (4). ICLEI
- Kotkin, J. (2005). The City. A Modern Library
- KRIHS (2019). Analysis of Global and Local Smart City (pp. 07) [국내외 스마트시티 사례조사 및 분석]
- Kim, D.N. (2012). Case study of urban design that interlinked advanced technology and industry. SungKyunKwan University (SKKU), 4.
- Kwon, T.J. (2013). Historical Review of Modern Urban Planning to Guide Directions for the 21st Century Urban Regeneration. Journal of Korea Planning Association 48 (6), 283-294.
- Martin, M. & Edward C.B. (1955). Politics, Planning and the Public Interest: The cast of Public housing in Chicago, The Free Press, 322-329.
- Mathis, F. 2013. No Industrialization without Urbanization: The Role of Cities in Modern Economic Development. In Exenberger, A., Strobl, P., Bischof, G., & Mokhiber, J. (Eds.), Globalization and the City: Two Connected Phenomena in Past and Present. Innsbruck university press. Retrieved January 21, 2021, from <http://books.openedition.org/iup/1357>.
- Matthew, C. (2013). Public Places - Urban spaces. Architecture Press.
- Mearns, A. (1883). The bitter cry of outcast London: An inquiry into the condition of the abject poor. W.T Stead Resource site. Retrieved January 4, 2021, from <https://www.attackingthediabol.co.uk/related/outcast.php>
- Miller, N. (1987). Winterthur Portfolio, 22(1), 87-89. Retrieved January 14, 2021, from <http://www.jstor.org/stable/1181149>
- Ministry of Land, Infrastructure and Transport (MOLIT) (2017). Research on method of implementation of The New Urban Agenda. MOLIT.
- Na, I.S. (2012). A study on the changes of concept and factors of public interest as a goal of land use planning through the urban land use planning (1957-2006). Journal of Korea planning association, 47(3), 65-75.
- OECD (2020). A Territorial Approach to the Sustainable Development Goals (pp. 04). OECD
- OECD (2020). A Territorial Approach to the Sustainable Development Goals, Highlights, 1-6.
- Rekosh, E. (2004). Who defines the public interest?. Retrieved December 26, 2020, from <https://sur.conectas.org/en/defines-public-interest/>
- Sweet, R. (1996). The production of urban histories in eighteenth-century England. Urban History, 23(2), 171-188. Retrieved January 21, 2021, from <http://www.jstor.org/stable/44612810>
- Sachs, J., Schmidt-Traub, G., Kroll, C., LaFortune, G., Fuller, G. & Woelm, F. (2020). The Sustainable Development Goals and COVID-19. Sustainable Development Report 2020. Cambridge: Cambridge University Press.
- Schubert, G. A. (1958). 14. The Theory of the Public Interest. Political Research, Organization and Design, 1(5), 34-36. <https://doi.org/10.1177/000276425800100514>
- Speck, J. (2013). Walkable City: How downtown can save America, one step at a time. North Point Press.
- UN (2015). Transforming our world: the 2030 Agenda for sustainable development A/RES/70/1. United Nations
- UN (2020a). Affordable and Clean energy: Why they matters. Retrieved January 24, 2021, from <https://www.un.org/sustainabledevelopment/why-the-sdgs-matter/>
- UN (2020b). Climate Action: Why they matters. Retrieved January 24, 2021, from <https://www.un.org/sustainabledevelopment/why-the-sdgs-matter/>
- UN (2020c). Good Health and Well-Being: Why it matters. Retrieved on January 24, 2021, from <https://www.un.org/sustainabledevelopment/why-the-sdgs-matter/>
- UN (2020d). No Poverty: Why it matters. Retrieved January 24, 2021, from <https://www.un.org/sustainabledevelopment/why-the-sdgs-matter/>
- UN (2020e). Sustainable cities: Why they matters. Retrieved on January 24, 2021, from <https://www.un.org/sustainabledevelopment/why-the-sdgs-matter/>
- UN (2020f). Zero Hunger: Why it matters.. Retrieved January 24, 2021, from <https://www.un.org/sustainabledevelopment/why-the-sdgs-matter/>
- United Nations (2020g). Sustainable Development Goals. Retrieved January 24, 2021, from <https://www.un.org/sustainabledevelopment/news/communications-material/>.
- United Nations Human Settlements Programme (UN-Habitat). (2020h). World Cities Report. UN-Habitat

36. World Health Organization (2018). Millennium Development Goals(MDGs). Retrieve January 24, 2021, from [https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/millennium-development-goals-\(mdgs\)](https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/millennium-development-goals-(mdgs)). Retrieved on 20th January, 2021.
37. Yegül, F., & Favro, D. (2019). Urban Design and Architecture in Rome and Italy during the Republic and the Early Empire. In Roman Architecture and Urbanism: From the Origins to Late Antiquity, 4-80. Cambridge: Cambridge University Press. doi:10.1017/9780511979743.002
38. Song, Y.S. (1999). The origin of modern urban planning. Public officials benefit association. 34(373), 9-19.

Received Date 2021-11-05
 Revised Date 2021-12-22
 Accepted Date 2021-12-23